

La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2023

A r a g ó n


medicusmundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea Cooperasalud:

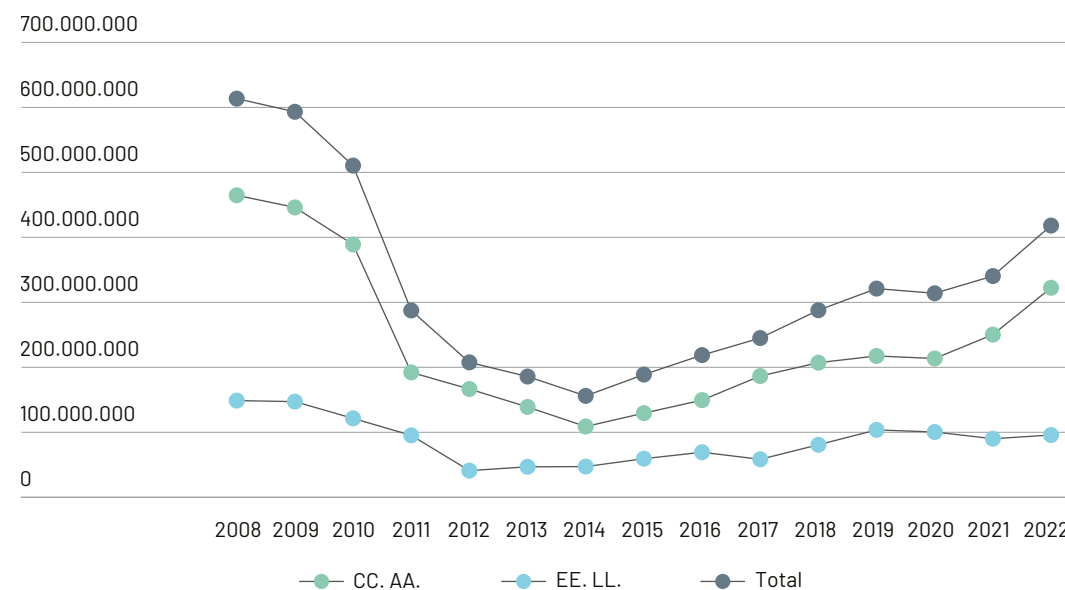
<http://www.cooperasalud.org/>

1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada española es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia al alza de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 repercutió claramente esta tendencia, y mientras algunas comunidades mantuvieron, o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron, y así la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021

tó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia al alza de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 repercutió claramente esta tendencia, y mientras algunas comunidades mantuvieron, o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron, y así la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021

GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada

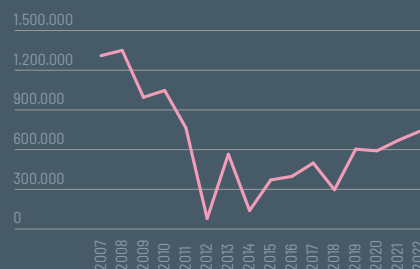


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

La cooperación en salud de Aragón en cifras 2022



AOD SALUD ARAGONESA



PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

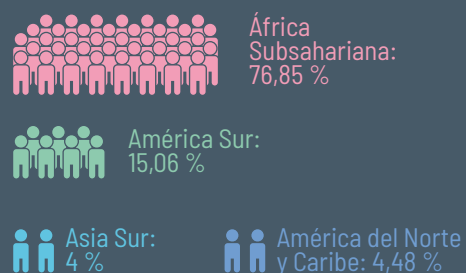


QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN ARAGÓN

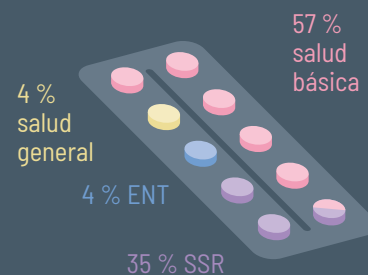


DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DEL GOBIERNO DE ARAGÓN

ÁREA GEOGRÁFICA



SECTOR



vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, alcanzando la cifra total de 340,4 millones de euros, una cifra que no se lograba desde 2010. Es una gran noticia que la cooperación descentralizada retome una senda de crecimiento, aunque aún estemos lejos de las cifras de 2008-2009. Los datos globales de crecimiento continúan en 2022, que arrojan un aumento en la AOD subestatal de casi 73 millones de euros, situándose en los 428,1 millones. A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser optimistas, lo cierto es que la cooperación descentralizada en su conjunto apenas alcanza el 0,13 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como vemos del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en la Comunidad Autónoma de Aragón, con el propósito de contribuir a mejorar su calidad, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel de esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al

Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Además, debe advertirse que los datos que se presentan a continuación son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, hay que destacar que 11,8 millones de euros, el 12,3 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas, está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Aragón

En 2023 debían haberse aprobado algunas iniciativas muy relevantes para el futuro de la cooperación aragonesa, pero por diferentes motivos no ha sido posible. Entre estas iniciativas destacamos dos: (i) Una nueva ley de cooperación. La actual política de cooperación del gobierno de Aragón se rige por la Ley 10/2000, de 27 de diciembre, y dada la evolución de la sociedad actual y las necesidades futuras, como el cambio climático y las crisis sanitarias y económicas, se plantea la necesidad de actualizar su contenido; (ii) Estrategia de Coherencia de Políticas para el Desarrollo Sostenible, que aparecía como un objetivo en el antiguo Plan Director 2020-2023 y cuyo objetivo es asegurar que las políticas públicas de Aragón estén alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). (iii) Plan Director 2024-2027. El actual Plan Director ha cumplido y el nuevo sigue en proceso, pero existen serias dudas de su utilidad, dada la falta de compromiso presupuestario con la cooperación por parte de las instituciones públicas aragonesas.

El único documento aprobado a finales de 2023, y que está en marcha, fue la nueva 2ª Estrategia aragonesa de Educación para la Ciudadanía Global.

En 2022, las instituciones públicas de Aragón en su conjunto han destinado a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 8.410.809 euros, 724.557 euros menos que lo destinado en 2021, lo que supone un descenso del 8 %. La mayor parte de esta disminución se debe a las EE. LL., que reducen su AOD en más de 500.000 euros, y más concretamente al Ayuntamiento de Zaragoza que recorta la Ayuda en 428.000 euros. Si bien las cifras de la AOD del conjunto de las EE. LL. aragonesas están condicionadas por la falta de desagregación en Municipios de menos de 100.000 habitantes, no parece que este sesgo cambie mucho la fotografía general de la AOD local aragonesa.

En lo que respecta al Gobierno de Aragón, destina 5.826.192 euros lo que supone una reducción de algo más de 200.000 euros con relación a 2021. Estas cifras interrumpen la tendencia positiva iniciada en 2019, que rompía con la tradicional evolución en dientes de sierra de los desembolsos de la cooperación del Gobierno de Aragón de años pasados, debido a ciclos bianuales en los proyectos de cooperación.

En cuanto a las cantidades destinadas a cooperación en salud, el Gobierno de Aragón aumenta en 2022 sus cifras absolutas hasta alcanzar

los 737.789 euros, un incremento porcentual del 10,1 % —67.780 euros— con relación a lo asignado en 2021. La pandemia de la COVID-19, aunque sigue presente en la cooperación sanitaria aragonesa, pierde importancia. Sólo el 21,6 % de los desembolsos en salud, 159.693 euros, se han destinado a proyectos relacionados con la COVID-19.

El análisis de las EE. LL. se ve muy afectado por dos hechos: (i) La ausencia de desagregación de los cerca de 1,5 millones de euros destinados por el Ayuntamiento de Zaragoza, el mayor donante entre las EE. LL. aragonesas, que en 2021 destinó más de 628.000 euros a salud; (ii) La falta de asignación de fondos a salud del Ayuntamiento de Teruel, que en 2021 fue la segunda entidad local donante en salud con casi 53.000 euros. Por estos motivos, la AOD sanitaria

TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación de Aragón en 2022

| | Nº acc. AOD/salud | Cantidad AOD | Cantidad salud | % salud |
|------------------|-------------------|------------------|----------------|-------------|
| C.A. | 129/11 | 5.826.192 | 737.789 | 12,66 |
| EE. LL. | 100/15 | 2.584.617 | 52.102 | 2,02 |
| AOD TOTAL | 229/26 | 8.410.809 | 789.891 | 9,39 |

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

de las EE. LL. pasa de 721.774 euros en 2021 a 52.102 euros en 2022.

El estancamiento de las cifras absolutas de la cooperación autonómica aragonesa, por el momento no tiene su reflejo en el peso que la salud tiene en la cooperación que realiza el Gobierno de Aragón, que se incrementa en 1,5 puntos porcentuales, alcanzando el 12,66 %. Este dato cambia la tendencia negativa que comenzó en 2019 y supera en casi tres puntos porcentuales el 9,76 % de la media estatal y el 11,5 % que asigna de media la cooperación autonómica, lo que refleja la importancia que para la cooperación autonómica aragonesa tiene la salud. Del peso de las EE. LL. en la salud apenas podemos sacar conclusiones por los motivos mencionados. El dato de 52.102 euros destinados a salud está muy por debajo de una realidad que no podemos conocer sin la desagregación de los datos por parte de las principales instituciones donantes.

En cuanto al número de acciones realizadas, el Gobierno de Aragón ha incrementado su número hasta las 129 acciones, 37 más que en 2021. Las acciones de las EE. LL. pasan de 122 a 100, sin contar con los proyectos financiados por el

Ayuntamiento de Zaragoza, cuya desagregación de datos no está incluida en la base de datos de DGPOLDES. En cuanto a las acciones específicas de salud, el Gobierno de Aragón realizó 11, tres más que el año anterior, mientras que las EE. LL. mantienen el mismo número que en 2021, quince. El coste medio de los proyectos de salud financiados por el Gobierno de Aragón es de 67.071 euros, 16.679 euros menos que en 2021. El de las EE. LL., con los sesgos mencionados anteriormente, se quedan en 3.473 euros.

En el análisis tradicional que se realiza de las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2022, el Gobierno de Aragón se coloca en el décimo puesto entre las 17 CC. AA., un puesto por debajo del lugar que ocupaba en 2021. En la misma posición, la décima, se sitúa si trasladamos el análisis a lo consignado en salud, pero mejorando dos puestos respecto al año anterior. Lo destinado a salud por el Gobierno de Aragón supone únicamente el 1,98 % de todo el gasto en salud atribuido al conjunto de las CC. AA., y sigue con la tendencia a disminuir su relevancia, con un porcentaje 0,35 % menor que el que suponía en 2021.

TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.

| CC. AA. | AOD total 2022 | AOD salud 2022 | % AOD a salud |
|----------------------|--------------------|-------------------|---------------|
| Andalucía | 21.642.239 | 2.087.440 | 9,65 |
| Aragón | 5.826.192 | 737.789 | 12,66 |
| Asturias | 6.557.523 | 667.258 | 10,18 |
| Baleares | 6.259.307 | 975.701 | 15,59 |
| Canarias | 3.652.626 | 844.442 | 23,12 |
| Cantabria | 3.264.141 | 414.947 | 12,71 |
| Castilla y León | 4.438.105 | 268.025 | 6,04 |
| Castilla-La Mancha | 3.001.867 | 451.460 | 15,04 |
| Cataluña | 104.645.248 | 12.475.930 | 11,92 |
| Comunidad Valenciana | 61.979.949 | 7.591.523 | 12,25 |
| Extremadura | 11.936.696 | 2.349.995 | 19,69 |
| Galicia | 8.388.378 | 1.478.971 | 17,63 |
| La Rioja | 3.099.341 | 302.752 | 9,77 |
| Madrid | 4.817.392 | 409.324 | 8,50 |
| Murcia | 803.042 | 293.942 | 36,60 |
| Navarra | 15.224.280 | 4.468.503 | 29,35 |
| País Vasco | 56.863.087 | 1.383.037 | 2,43 |
| TOTAL | 322.399.413 | 37.201.039 | 11,54 |

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

En términos de esfuerzo, la AOD destinada a salud equivale al 12,66 %, un punto y medio porcentual más que en 2021 y apenas un punto porcentual por encima de la media autonómica situada en el 11,54 %. En un hipotético *ranking*, estos porcentajes sitúan al Gobierno de Aragón en el puesto 10 de 17, un puesto por encima del lugar que ocupaba en 2021 donde Navarra ocupa el primer lugar con un 29,35 %.

Las cifras absolutas no siempre reflejan con exactitud el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por eso, se incorporan otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de la Comunidad Autónoma.

En 2022, el Gobierno de Aragón destinó a AOD 4,43 euros por habitante, cifra ligeramente inferior a los 4,31 euros de 2021, lo que le coloca en el décimo puesto entre las comunidades autónomas, alejada en 2,4 euros de los 6,82 euros de

media del conjunto de las CC. AA. y muy alejada de País Vasco que destina 26,12 euros por habitante, Navarra que destina 23,09 euros, Cataluña 13,62 euros o Comunidad Valenciana que asigna 12,22 euros. Si tomamos como referencia el presupuesto total de la comunidad, lo destinado a cooperación apenas representa el 0,078 %, porcentaje muy alejado del compromiso del 0,7 % que todas las comunidades deberían destinar a cooperación. Estas cifras son el reflejo del esfuerzo y compromiso que el Gobierno de Aragón tiene con la cooperación, compromiso que sin duda no se corresponde con el sentir de la ciudadanía aragonesa, una ciudadanía comprometida y solidaria.

Si se incorpora al análisis una perspectiva temporal, se puede observar los vaivenes que ha sufrido la cooperación aragonesa, impidiendo que se consolide una tendencia de recuperación del crecimiento de la AOD, a pesar de los esfuerzos de los últimos años. En el gráfico 1 podemos observar cómo en el año 2010 la AOD del Gobierno de Aragón alcanzó su cifra récord, 11,2 millones de euros. En 2011 la crisis

económica se hace presente y en dos años el presupuesto de cooperación se reduce en un 88 %, situándose en 1,3 millones de euros en 2012. A partir de esa fecha, el presupuesto de cooperación se mueve en la irrelevancia hasta 2019 que se inicia una leve recuperación que tiene su momento álgido en el presupuesto de 2023 con 6,4 millones.

La senda de crecimiento de la AOD se ve quebrada en 2024 con un recorte del 78 %, dejando el presupuesto en apenas 1,4 millones de euros, insuficiente a todas luces para sostener una política pública. Este recorte es responsabilidad del nuevo gobierno de la comunidad, formado por el Partido Popular y por VOX, que parecen no priorizar la política de cooperación. Más allá de que la cooperación es una de las pocas herramientas que tenemos para conseguir que los derechos humanos mejoren en todo el planeta, y que existen objetivos comunes globales que necesitan de la cooperación, resulta asombroso como en tan poco tiempo hemos olvidado las enseñanzas que nos dio la pandemia de la COVID-19. Esta enfermedad nos

demonstró que, en un mundo globalizado como el nuestro, nuestra sociedad no se puede aislar de lo que sucede en el resto del mundo, que si la situación mundial mejora, también mejora la nuestra, y viceversa.

Los 1,4 millones presupuestados para cooperación en 2024, supone el 10 % de lo que se desembolsó en 2010, cifra muy alejada de lo que tendría que ser el compromiso de la comunidad, el 0,7 % del PIB. Este recorte viola el Pacto aragonés por la cooperación al desarrollo que se firmó el 7 de septiembre de 2018 a propuesta de la Federación Aragonesa de Solidaridad (FAS), y que fue firmado por los partidos políticos representados en las Cortes de Aragón. A fecha de hoy, el objetivo del Pacto sigue vigente pues pretende que la cooperación aragonesa se sume al esfuerzo de la Agenda para el Desarrollo Sostenible y trabajar juntos para superar la pobreza, la desigualdad y la insostenibilidad.

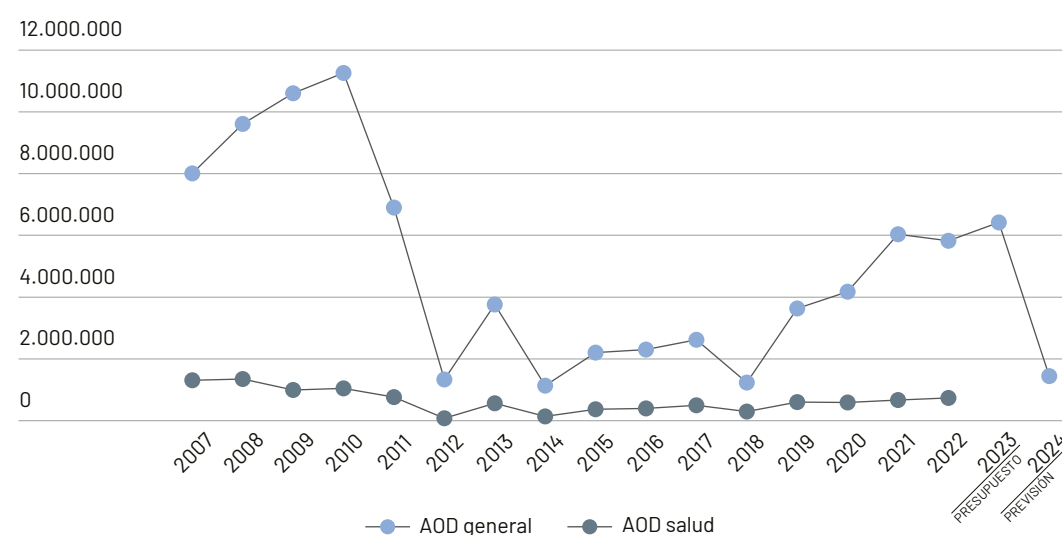
El análisis de la AOD sanitaria del Gobierno de Aragón, en base a los sectores CRS del CAD, indica que se destinaron fondos a los 3 sectores principales, siendo el sector de la Salud Básica el

TABLA 3. Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2022

| CC. AA. | AOD 2022 (desembolsada) | Presupuesto CC. AA. | % AOD | Población 2021 | AOD x hab. |
|----------------------|-------------------------|------------------------|--------------|-------------------|-------------|
| Andalucía | 21.642.239 | 40.401.786.867 | 0,054 | 8.518.053 | 2,54 |
| Aragón | 5.826.192 | 7.443.845.672 | 0,078 | 1.314.586 | 4,43 |
| Asturias | 6.557.523 | 5.354.165.578 | 0,122 | 1.006.193 | 6,52 |
| Baleares | 6.259.307 | 6.397.821.715 | 0,098 | 1.223.961 | 5,11 |
| Canarias | 3.652.626 | 9.973.597.464 | 0,037 | 2.252.464 | 1,62 |
| Cantabria | 3.264.141 | 3.342.636.835 | 0,098 | 584.406 | 5,59 |
| Castilla y León | 4.438.105 | 12.589.758.493 | 0,035 | 2.376.740 | 1,87 |
| Castilla-La Mancha | 3.001.867 | 12.222.216.790 | 0,025 | 2.050.075 | 1,46 |
| Cataluña | 104.645.248 | 49.012.465.220 | 0,214 | 7.679.410 | 13,63 |
| Comunidad Valenciana | 61.979.949 | 28.633.359.900 | 0,216 | 5.072.176 | 12,22 |
| Extremadura | 11.936.696 | 6.999.970.121 | 0,171 | 1.053.302 | 11,33 |
| Galicia | 8.388.378 | 13.117.948.261 | 0,064 | 2.691.557 | 3,12 |
| La Rioja | 3.099.341 | 1.949.893.598 | 0,159 | 315.895 | 9,81 |
| Madrid | 4.817.392 | 25.999.172.463 | 0,019 | 6.769.113 | 0,71 |
| Murcia | 803.042 | 6.962.801.971 | 0,012 | 1.522.640 | 0,53 |
| Navarra | 15.224.280 | 5.273.126.597 | 0,289 | 659.232 | 23,09 |
| País Vasco | 56.863.087 | 13.187.367.284 | 0,431 | 2.177.271 | 26,12 |
| | 322.399.413 | 248.861.934.829 | 0,130 | 47.267.074 | 6,82 |

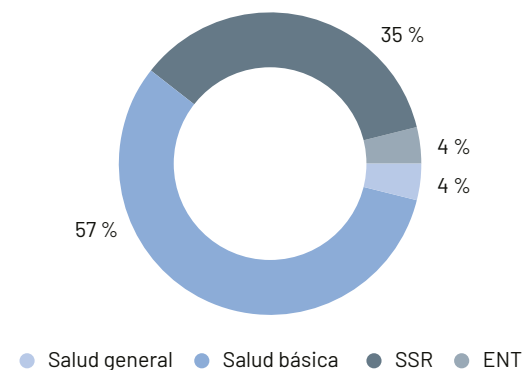
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Gobierno de Aragón



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud



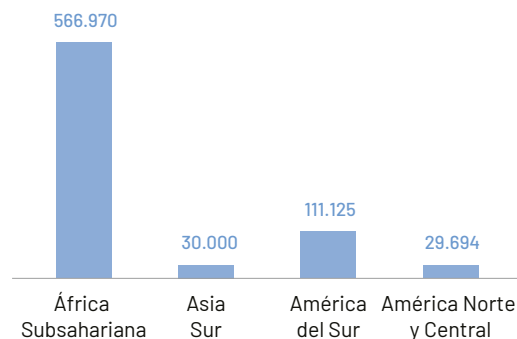
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

principal receptor con un 57 % de toda la cooperación sanitaria, un 7 % menos que en 2021, seguido de la Salud Sexual y Reproductiva que casi duplica porcentaje y se sitúa en un 35 % y finalmente estaría Salud General y el nuevo sector de Enfermedades No Transmisibles, el 123, con un 4 %. Una apuesta clara por la salud básica y la salud sexual y reproductiva supone reforzar los subsectores que inciden en el fortalecimiento de los sistemas sanitarios basados en la Atención Primaria de Salud. No obstante, un mayor equilibrio entre los diferentes sectores mejoraría la atención integral que debemos prestar a la población.

La orientación geográfica de la cooperación sanitaria del Gobierno de Aragón se ve limitada, al igual que el análisis sectorial por el escaso número de proyectos, once. Dicho esto, no existen variaciones relevantes en 2022 si lo comparamos con 2021. Hay una tendencia a consolidar las prioridades geográficas lo que sin duda es positivo ya que redundará en una mayor previsibilidad de su ayuda. África Subsahariana mantiene el primer puesto y recibe la mayor parte de la cooperación sanitaria aragonesa, el 76,85 %. Le sigue América del Sur con un 15,06 %, y en tercer y cuarto lugar se sitúan Sur de Asia y América del Norte y Caribe, con apenas un 4 % cada uno.

Se puede concluir que la cooperación sanitaria aragonesa tiene una buena orientación geográfica, pues dedica sus recursos principalmente a África

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Subsahariana, que es donde mayores problemas de salud existen. Por otra parte, en Latinoamérica hay que asegurar que el trabajo se oriente hacia las bolsas de pobreza que existen, pues es la región más inequitativa del mundo.

LAS EE. LL. DE ARAGÓN

NOTA con relación a los datos del Ayuntamiento de Zaragoza

Según resolución de la Consejería de Acción Social y Familia de 20 de octubre de 2022, el ayuntamiento de Zaragoza distribuyó 1.749.776,02 en 50 proyectos (en la resolución se da la cifra de 1.813.606,57). De estos 50 proyectos, podemos deducir por los títulos que 9 eran de salud, siendo el monto total 360.744,32 euros, lo que arroja una media por proyecto de 40.082,7 euros.

Esta desagregación de los datos no se incluye en el análisis por no provenir de DGPOLDES y no estar seguros de aplicar los mismos criterios que aplica en el resto de las instituciones e intervenciones.

Al realizar el análisis de lo desembolsado en 2022 a salud por las entidades locales (Ayuntamientos y Diputaciones), únicamente aparecen cuatro entidades a las que habría que sumar el

Ayuntamiento de Zaragoza, que sabemos destinó fondos a salud si bien no podemos precisar cuantía al no disponer de datos desagregados, más allá de los datos que hemos incluido en la nota. Sí podemos afirmar que el Ayuntamiento de Zaragoza ha ido reduciendo los fondos que destina a cooperación, pues de los 3,4 millones de euros de 2018 hemos pasado a apenas 1,8 millones en 2022, un recorte del 47 %.

Las cantidades totales de la cooperación sanitaria local que se han podido desagregar apenas alcanzan los 52.000 euros, una cifra insignificante respecto a otros años. Destaca la Diputación de Huesca, que desembolsa casi el 52 % del total de la ayuda en salud de las EE. LL. aragonesas. Como aspecto positivo podemos destacar que en las cuatro instituciones el peso de la cooperación en salud ha sido importante, a pesar de las cantidades tan exiguas destinadas a cooperación.

En Aragón existe un riesgo real de desmantelamiento de la cooperación. A los enormes recortes aplicados en los presupuestos de 2024 por el Gobierno de Aragón, debemos sumar la frágil situación de la cooperación local, donde

TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. aragonesas

| EE. LL. | AOD | AOD salud | % salud |
|--------------|----------------|---------------|--------------|
| Ayto. Monzón | 9.999,79 | 2.570 | 25,70 |
| Ayto. Utebo | 33.250 | 10.058 | 30,25 |
| Dip. Huesca | 249.000 | 27.003 | 10,84 |
| Dip. Teruel | 678.88,19 | 12.472 | 18,37 |
| TOTAL | 360.138 | 52.102 | 14,47 |

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

las principales entidades están aplicando recortes a sus políticas. Así, el Ayuntamiento de Zaragoza, el mayor donante local, reduce de nuevo su presupuesto para cooperación en 2024 en un 33 %, el Ayuntamiento de Huesca lo hace en un 94 %, y el Ayuntamiento de Utebo en un 70 %. En positivo destacar el ejemplo de la Diputación de Zaragoza que ha aumentado su partida de cooperación hasta destinar el 0,7 % de su presupuesto, y el Ayuntamiento de Teruel que ha aumentado también los fondos que destina a la solidaridad internacional hasta alcanzar el 0,79 % de los ingresos corrientes (un 0,43 % sobre el presupuesto total).

3. La Acción Humanitaria de Aragón

2022 ha sido un año especialmente complejo para el ámbito humanitario, marcado por el conflicto de Ucrania, el agravamiento de la violencia y otros conflictos, el incremento de las catástrofes naturales y el empeoramiento de la crisis alimentaria, lo que ha llevado a un aumento sin precedentes de las necesidades humanitarias. Una de cada 23 personas en el mundo, 339 millones de personas, 65 millones más que el año anterior, han necesitado ayuda y protección humanitaria, más del doble que hace cuatro años.

Los conflictos de Ucrania, Sahel Central, la cuenca del lago Chad y Oriente Medio, han ge-

nerado y mantenido las crisis humanitarias más importantes en 2022. A finales de ese año, el conflicto de Ucrania había generado 5,9 millones de personas desplazadas internas y 5,7 millones de personas refugiadas, el desplazamiento de personas más rápido desde la segunda guerra mundial. Más allá del impacto en Ucrania, el conflicto ha intensificado la magnitud y la gravedad de la crisis alimentaria que sufren muchos países, al disparar los precios y exacerbar los problemas de acceso a los alimentos en un contexto de gran vulnerabilidad de un gran número de países, que todavía no se han recuperado del impacto de la pandemia de COVID-19.

Además, la crisis climática y los fenómenos meteorológicos extremos han exacerbado la sequía en el Cuerno de África, la peor en las últimas 4 décadas, han causado lluvias e inundaciones fuertes en Asia, África Oriental y África Occidental, lo que ha generado millones de desplazamientos forzosos, contribuyendo al agravamiento de las crisis alimentarias, lo que ha llevado a un incremento en la vulnerabilidad de las personas, las enfermedades y las epidemias en todo el mundo.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que realizado la comunidad autónoma de Aragón en 2022.

En 2022, conforme a los datos facilitados por la DGPOLDES, Aragón en su conjunto destinó 865.614 euros a acción humanitaria, fruto de la suma destinada por la Comunidad Autónoma (550.430 euros) y sus EE. LL. (315.184 euros). De este modo, Aragón figura como la 8ª Comunidad Autónoma por volumen de financiación.

Como ha sucedido en años anteriores, los datos de la cooperación aragonesa difieren de los aportados por DGPOLDES, así los fondos destinados a la AH por el Gobierno de Aragón en 2022 serían 717.785 euros. Como viene siendo habitual, para este informe se toman como referencia los datos recogidos por DGPOLDES, es decir, 550.431 euros, lo que supondría una diferencia de 167.354 euros. Se trata de un problema que se viene observando desde hace varios años y que es conocido tanto por el Gobierno de Aragón como por DGPOLDES.

Como muestra la tabla 5, en 2022 se ha producido un importante incremento de la financiación de la acción humanitaria por parte de las CC. AA. respecto a 2021, cuando también se creció con relación a 2020. La AH parece consolidarse como un sector prioritario para el conjunto de las CC. AA. Las principales financiadoras son de nuevo País Vasco, que, aunque disminuye ligeramente los fondos aportados, se mantiene por encima de los 8 millones de

euros, concretamente 8.548.097 euros, seguida de Comunidad Valenciana, que casi triplica su financiación llegando a los 7.966.597 euros, y Cataluña que la incrementa casi un 40 % hasta situarse en 4.009.770 euros. Extremadura y Andalucía también asignan más de un millón de euros a la AH y crecen con respecto a 2021.

Entre las comunidades que reducen su financiación destacan Navarra, Castilla y León y Cantabria, con reducciones en torno al 75 % de los fondos destinados a AH con respecto a 2021.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 8,4 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 6 comunidades destinan más del 10 % de su AOD a acción humanitaria, 5 comunidades están por encima del 4 % superando así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española y solo 5 están por debajo del dicho porcentaje.

El gobierno de Aragón destina el 9,45 %, casi doblando el porcentaje destinado en 2021, lo

que la sitúa como la 7ª Comunidad Autónoma que más porcentaje asigna a AH, por encima de la media de las CC. AA. y la acerca tanto a la media del conjunto de los países del CAD, que destinaron el 10,93 % en 2022, como al compromiso internacional de destinar el 10 % a AH.

Si se utilizan los datos del gobierno de Aragón, el porcentaje de AOD destinado a AH sería del 12,32 %, lo que la situaría como la quinta Comunidad Autónoma que más porcentaje de su AOD destina a AH y dos puntos por encima del objetivo del 10 %.

Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en Aragón sería de 0,42 euros, lo que la situaría como la 6ª Comunidad Autónoma en gasto por habitante, pero por debajo del gasto medio por habitante, 0,57 euros. De nuevo, si se utilizan los datos de la cooperación aragonesa, ésta gastaría 0,55 euros en AH por habitante, lo que la situaría en 5ª posición y casi en la media de las CC. AA.

TABLA 5. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2020-2022 (en euros)

| CC. AA. | 2020 | 2021 | 2022 |
|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Andalucía | 900.000 | 0 | 1.099.082 |
| Aragón | 5.242 | 336.553 | 550.431 |
| Asturias | 205.000 | 50.000 | 359.200 |
| Baleares | 613.000 | 531.444 | 950.000 |
| Canarias | | 0 | |
| Cantabria | 200.000 | 331.825 | 97.506 |
| Castilla y León | 200.000 | 592.922 | 200.000 |
| Castilla-La Mancha | 124.400 | 255.400 | 371.390 |
| Cataluña | 1.190.000 | 2.810.000 | 4.009.770 |
| Comunidad Valenciana | 2.770.951 | 2.812.862 | 7.966.597 |
| Extremadura | 726.180 | 1.089.600 | 1.350.000 |
| Galicia | 247.398 | 659.987 | 491.697 |
| La Rioja | 50.000 | 50.000 | 80.000 |
| Madrid | 689.906 | 1.064.979 | 920.062 |
| Murcia | 120.000 | 105.000 | 30.000 |
| Navarra | 298.000 | 308.000 | 70.000 |
| País Vasco | 7.332.186 | 8.820.000 | 8.548.097 |
| TOTAL | 15.672.263 | 19.818.571 | 27.093.832 |

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

TABLA 6. Gasto AH de las CC. AA. por habitante en 2022 (en euros)

| CC. AA. | AH | Habitantes | AH x habitante |
|----------------------|-------------------|-------------------|----------------|
| Andalucía | 1.099.082 | 8.518.053 | 0,13 |
| Aragón | 550.431 | 1.314.586 | 0,42 |
| Asturias | 359.200 | 1.006.193 | 0,36 |
| Baleares | 950.000 | 1.223.961 | 0,78 |
| Canarias | | 2.252.464 | 0,00 |
| Cantabria | 97.506 | 584.406 | 0,17 |
| Castilla y León | 200.000 | 2.376.740 | 0,08 |
| Castilla-La Mancha | 371.390 | 2.050.075 | 0,18 |
| Cataluña | 4.009.770 | 7.679.410 | 0,52 |
| Comunidad Valenciana | 7.966.597 | 5.072.176 | 1,57 |
| Extremadura | 1.350.000 | 1.053.302 | 1,28 |
| Galicia | 491.697 | 2.691.557 | 0,18 |
| La Rioja | 80.000 | 315.895 | 0,25 |
| Madrid | 920.062 | 6.769.113 | 0,14 |
| Murcia | 30.000 | 1.522.640 | 0,02 |
| Navarra | 70.000 | 659.232 | 0,11 |
| País Vasco | 8.548.097 | 2.177.271 | 3,93 |
| TOTAL/MEDIA | 27.093.832 | 47.267.074 | 0,57 |

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

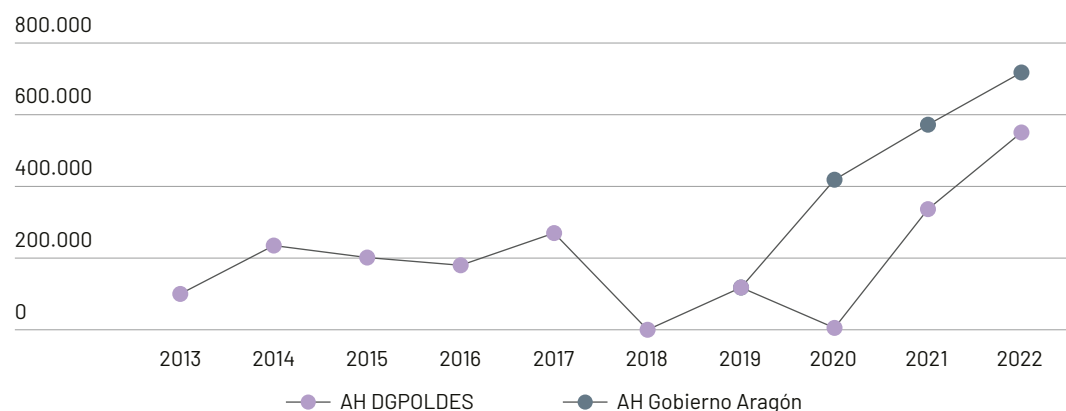
ACOTACIÓN SOBRE LOS DATOS

Como ya se ha indicado, las cifras recogidas a través de la herramienta Info@OD de DGPOLDES no concuerdan con las apuntadas desde la cooperación aragonesa. Los datos aportados por esta última indican que el Gobierno de Aragón aportó 717.785 euros a la AH, frente a los 550.431 euros recogidos por DGPOLDES.

Esta diferencia se explica porque de los 9 proyectos financiados, solo se han consignado 7 con el código 720 - Ayudas de emergencia, en la herramienta info@OD de DGPOLDES, los otros dos proyectos se han asignado a Salud básica y Prevención y resolución de conflictos y paz.

Dado que los datos recogidos por DGPOLDES responden a los aportados por las propias CC. AA., es necesario una reflexión entre instituciones, con el objetivo de que se visibilice adecuadamente el esfuerzo que el Gobierno de Aragón realiza en acción humanitaria, ya que los datos de DGPOLDES son los que se comparten con los organismos internacionales y los que permiten comparar el esfuerzo en AH de las diferentes instituciones del Estado español.

GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Gobierno de Aragón (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y GOB. DE ARAGÓN

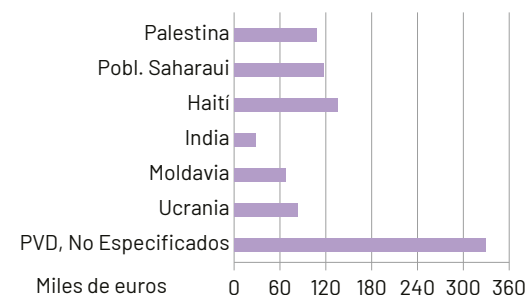
El gráfico sobre la evolución de la ayuda refleja claras oscilaciones desde 2012, destacando el brusco descenso de 2018, y la recuperación a partir de ese año, sobre todo si se utilizan los datos del Gobierno de Aragón que indican que ha habido un crecimiento sostenido hasta situar la financiación en el 10 % del total. Los datos de la Cooperación aragonesa indican que en 2023 se asignan 968.126 euros a la AH, un importante incremento con respecto a 2022, lo que indicaría un mantenimiento del nivel de financiación lo

que permitiría a la cooperación aragonesa seguir cumpliendo con el compromiso del 10 %.

En cuanto a la distribución geográfica de la ayuda autonómica, Haití es el país que más fondos recibe, 135.000 euros, seguida de Campamentos saharauís, Palestina, Ucrania y Moldavia.

Por regiones, Europa es la región que más fondos recibe, 150.000 euros, seguida de América central y Caribe, 135.000 euros, Oriente Medio con 107.799 euros, y Norte de África con 116.480 euros.

GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH, cooperación aragonesa (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

Los datos del gobierno de Aragón también muestran una distribución de fondos ligeramente diferente, con Sudán del Sur y Malí recibiendo 100.000 euros cada una, lo que situaría a la región de África Subsahariana como la principal receptora de fondos, una buena noticia dado que se trata de la región con el mayor número de crisis humanitarias.

TABLA 7. Principales EE. LL. que financian la AH en 2022 (en euros)

| Agente | AOD desembolsada/prevista en el año |
|-----------------------|-------------------------------------|
| Ayto. Madrid | 5.116.500 |
| Dip. Alicante | 1.150.000 |
| Ayto. Barcelona | 777.072 |
| Dip. Foral Vizcaya | 480.000 |
| Dip. Foral Guipuzcoa | 352.550 |
| Ayto. Oviedo | 335.000 |
| Ayto. Zaragoza | 315.184 |
| Ayto. Vitoria/Gasteiz | 200.320 |
| Ayto. Bilbao | 188.756 |
| Ayto. Córdoba | 186.401 |

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

Por último, hay que destacar los más de 328.748 euros que no está asignados a ningún país por lo que este análisis de la distribución geográfica podría variar sustancialmente.

Si se analiza el conjunto de las EE. LL. del Estado español, la financiación destinada a AH sigue creciendo, doblando los fondos hasta situarse en 11,2 millones de euros. No obstante, dicho crecimiento se da de forma desigual y solo en el conjunto de las EE. LL., de 7 comunidades autónomas, entre ellas Aragón, aunque en este caso todo lo aportado procede de una sola entidad local, el Ayuntamiento de Zaragoza.

Según los datos de DGPOLDES, como sucedió en 2021, el Ayuntamiento de Zaragoza es la única entidad local que ha destinado fondos a la AH, 315.184 euros, triplicando los fondos aportados el año anterior. En términos porcentuales el ayuntamiento ha destinado el 15,26 % de su AOD a la AH, lo que la sitúa como una de las entidades locales más comprometidas con la acción humanitaria.

Si se analizan los datos recogidos en el Plan Anual de la cooperación aragonesa 2023 con relación a los desembolsos realizados en 2022, la aportación de las EE. LL. sería de 675.184 euros ya que, a lo asignado por el Ayuntamiento de Zaragoza, habría que sumar los 360.000 euros aportados por la Diputación de Zaragoza, el 19,5 % de su AOD. De haberse recogido correctamente estos desembolsos como proyectos de AH, las entidades locales aragonesas estarían entre las más comprometidas con la AH.

4. Conclusiones y recomendaciones

1. La salud es un sector clave para el desarrollo de las personas y los pueblos, y por lo tanto debería tener esa consideración para cualquier donante. En un contexto como el actual, con un recuerdo tan reciente de la Pandemia, es aún más evidente la importancia de la cooperación para la defensa de una salud global que afecta a todas las personas. La cooperación al desarrollo, en tanto que política pública, además de contribuir a potenciar el crecimiento económico, consolidar la democracia, las libertades y el estado del bienestar de los países empobrecidos, canaliza la solidaridad de la ciudadanía. **Es imprescindible que las instituciones aragonesas vuelvan al Pacto por la cooperación al desarrollo que se firmó el 7 de septiembre de 2018 a propuesta de la Federación Aragonesa de Solidaridad (FAS), y que fue firmado por los partidos políticos representados en las Cortes de Aragón.** A fecha de hoy, el objetivo del Pacto sigue vigente pues pretende que la cooperación aragonesa se sume al esfuerzo de la Agenda para el Desarrollo Sostenible y trabajar juntos para superar la pobreza, la desigualdad y la insostenibilidad.

2. Es prioritario desarrollar las herramientas necesarias para que la cooperación sea eficiente, transparente y logre el mayor impacto posible. **Urge acabar de elaborar el nuevo Plan Director, y potenciar e impulsar la 2ª Estrategia aragonesa de Educación para la Ciudadanía Global de forma participativa con las entidades sociales, así como establecer un Decreto que regule las subvenciones en cooperación** de forma que pueda servir para la rendición de cuentas obligada de toda la policía pública, pero entendiendo las condiciones y especificidades en las que debe trabajar el sector de la cooperación.

3. La pandemia nos ha mostrado la estrecha relación de la salud con otros sectores, como la economía, ecología o protección social. Hasta 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) van a estar marcando las prioridades tanto a nivel local y nacional como a nivel internacional. **Esperamos que el Gobierno de Aragón tenga en cuenta a las ONG, al sector social y a la sociedad civil para avanzar en la Agenda 2030, tanto para Aragón como para la cooperación con otros países.**

4. El objetivo 3 de los ODS, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, es donde se van a enmarcar las acciones de salud durante los próximos años y el mayor reto a nivel mundial que ha fijado la comunidad internacional será conseguir la cobertura sanitaria universal (CSU). Pretende que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas. El Gobierno de Aragón **deberá apostar por aumentar la CSU, tanto internamente como en sus proyectos de cooperación en salud, aumentando el número de personas que acceden al sistema, dotando de los servicios y el personal necesarios para dar los servicios a la población y disminuyendo los gastos individuales en salud,** ya que en España el gasto privado en salud alcanza el 29 %. Para ello, **deberá fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizando las acciones de Atención Primaria y entendiendo la salud como un bien público global, teniendo presentes los determinantes sociales y comerciales de la salud, incluyendo el cambio climático.**

5. 2022 ha sido un año marcado por el conflicto de Ucrania, el agravamiento de otras crisis complejas, la violencia, las catástrofes naturales, muchas de ellas derivadas de la crisis climática y del empeoramiento de la crisis alimentaria, lo que ha llevado a un incremento sin precedentes de las necesidades humanitarias. A principios de 2022 había 274 millones de personas que precisaban asistencia humanitaria, un año después la cifra se elevaba hasta los 339 millones de

personas. Ante este contexto, asegurar fondos suficientes y el cumplimiento de los compromisos adquiridos en materia de financiación es más importante que nunca. **Por todo ello, la Cooperación aragonesa debe seguir cumpliendo con el compromiso de destinar el 10 % del total de su AOD a la AH y de emergencia y asegurar que los fondos efectivamente desembolsados para AH son adecuadamente reflejados en la herramienta Info@OD.**

LA SALUD EN EL MUNDO

UNA TRIPLE AMENAZA PARA LA SALUD MUNDIAL QUE REQUIERE DE UNA RESPUESTA GLOBAL



- **La pandemia de COVID-19**, que ha tenido un impacto significativo en la atención médica.
- **Los conflictos bélicos**, que interrumpen los servicios de salud.
- **La crisis climática**, la mayor amenaza para la salud mundial en el siglo XXI.

ONE HEALTH: UN ENFOQUE INTEGRAL DE SALUD



El enfoque **One Health (Una sola Salud)**, conecta la salud de las personas con la salud animal y la salud del planeta, y es una opción para afrontar numerosas enfermedades infecciosas, no transmisibles, problemas derivados del cambio climático, o la resistencia antimicrobiana.

A MITAD DE CAMINO A 2030, EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS DE SALUD DE LOS ODS ES MUY INCIERTO



Para 2030, el **10 % de las metas del ODS de salud se han cumplido o están en camino de cumplirse**, el **60 % necesita medidas de aceleración para conseguirse**, un **20 % hay muchas dudas de que se vayan a conseguir**, y del **10 % restante no hay datos**. Más del 55 % de la población mundial no tienen cubiertos sus servicios esenciales de salud, y las personas que incurren en gastos catastróficos en salud superan los 1.000 millones.

CONTRIBUCIÓN MUNDIAL A LA SALUD



El conjunto de los países de la OCDE destinan en torno al **15 % de su AOD total al sector salud**. Pero además se necesita reforzar una gobernanza pública mundial. El nuevo Tratado Pandémico de 2024 debería de asumir una respuesta conjunta bajo un enfoque de derechos.

LA SANIDAD NO PUEDE SER OBJETIVO MILITAR



Las necesidades humanitarias siguen creciendo, y la comunidad internacional solo cubre la mitad. El acceso sanitario a las personas en contextos de conflicto es cada vez más difícil y es más frecuente el uso de la población civil como arma de guerra y los centros sanitarios como objetivo. Es necesario que todos los países ratifiquen los Convenios de Ginebra y reforzar las medidas de protección del personal humanitario y sanitario en cualquier conflicto.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**
c/ Lanuza, 9. Local
28028 Madrid
Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065
federacion@medicusmundi.es
www.medicusmundi.es



Médicos del Mundo
c/ Conde de Vilches, 15
28028 Madrid
Tel.: 91 543 60 33
informacion@medicosdelmundo.org
www.medicosdelmundo.org